



De provincieraad van de provincie Limburg

Gelet op volgende doelstelling, actieplan en actie van het meerjarenplan 2020-2025:

- beleidsdoelstelling 2 'Limburg goed om te leven en te werken'
- actieplan 15 'Beleidsplan Ruimte Limburg (BRL) opmaken als kader voor een duurzame ruimtelijke planning in de provincie'
- actie 72 'Strategische visie en beleidskaders opmaken vanuit een wetenschappelijke onderbouw en via participatieproces m.i.v. milieueffectbeoordeling';

Gelet op het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en latere wijzigingen, zoals gecoördineerd in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), inzonderheid de artikelen 2.1.1 t.e.m. 2.1.4 en 2.1.8 t.e.m. 2.1.10 met betrekking tot de opmaak van ruimtelijke beleidsplannen op provinciaal niveau;

Gelet op art. 2.1.8. § 1 VCRO dat bepaalt dat de provincieraad besluit tot de opmaak van een provinciaal beleidsplan ruimte en dat de deputatie de nodige maatregelen neemt tot de opmaak en de vaststelling ervan;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2018 tot “bepaling van nadere regels voor de opmaak, de vaststelling en de herziening van ruimtelijke beleidsplannen en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse regering in het kader van de regeling van de ruimtelijke beleidsplanning” en latere wijzigingen (hierna genoemd: uitvoeringsbesluit beleidsplanning);

Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering van 20 juli 2018 houdende de goedkeuring van de strategische visie van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen;

Gelet op het Ruimtelijk Structuurplan Provincie Limburg (RSPL) zoals definitief vastgesteld bij besluit van de provincieraad van 18 september 2002 en goedgekeurd bij besluit van 12 februari 2003 van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening;

Gelet op de gedeeltelijke herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Limburg (RSPL) zoals definitief vastgesteld bij besluit van de provincieraad van 16 mei 2012 en goedgekeurd bij besluit van 23 juli 2012 van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en latere wijzigingen;

Gelet op de besluiten van de Vlaamse regering van 12 oktober 2007 betreffende de milieueffectrapportage over plannen en programma's en latere wijzigingen;

Overwegende dat de juridische bepalingen met betrekking tot de ruimtelijke beleidsplanning sinds 5 mei 2018 in werking getreden zijn; dat het ruimtelijk beleidsplan als planfiguur werd ingevoerd als opvolger van het ruimtelijk structuurplan;

Overwegende dat gelijktijdig met de uitwerking van het Ruimtepact 2040 ook het planmilieueffectrapport (plan-MER) wordt uitgewerkt door een erkende MER-coördinator; dat daarbij het proces van de plan-MER wordt ingepast in het proces voor het Beleidsplan Ruimte Limburg; dat beide processen parallel lopen en elkaar aanvullen vanuit een stapsgewijze wisselwerking;

Overwegende dat een ruimtelijk beleidsplan bestaat uit een strategische visie en een of meer beleidskaders die samen het kader aangeven voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling; dat het ruimtelijk beleidsplan erop gericht is samenhang te brengen in de voorbereiding, de vaststelling en de

uitvoering van beslissingen in de ruimtelijke ordening en dat het realisatiegericht is; dat de strategische visie een langetermijnvisie omvat voor de ruimtelijke ontwikkeling; dat een beleidskader operationele beleidskeuzes voor de middellange termijn en actieprogramma's voor een thema of voor een gebiedsdeel bevat en onder meer beschrijft hoe en met wie de gewenste ruimtelijke ontwikkeling gerealiseerd wordt;

Overwegende dat de deputatie op 16 maart 2016 heeft besloten een voorproces op te starten in aanloop naar de opmaak van een Beleidsplan Ruimte Limburg; dat tijdens dit voorproces ruim aandacht was voor studie, onderzoek, participatie en overleg; dat de focusnota daarvan het sluitstuk was en een goede inhoudelijke basis voor de opstart van het Beleidsplan Ruimte Limburg;

Overwegende dat de provincieraad op 20 maart 2019 de officiële startbeslissing nam voor het opmaken van het provinciaal Beleidsplan Ruimte Limburg;

Overwegende dat de deputatie in de zitting van 7 november 2019 de conceptnota van het Beleidsplan Ruimte Limburg vaststelde; dat deze conceptnota op hoofdlijnen aangaf welk ruimtelijk beleid de provincie wil vastleggen in een ruimtelijk beleidsplan en dat de conceptnota de ambitie weergaf en een discussie op hoofdlijnen mogelijk maakte;

Overwegende dat de provincieraad in zitting van 20 november 2019 kennis nam van de conceptnota;

Overwegende dat de publieke raadpleging over de conceptnota plaatsvond van 21 november 2019 tot en met 21 januari 2020; dat op 2 december 2019 een publieke infomarkt plaatsvond; dat tijdens de publieke raadpleging adviesinstanties en burgers de kans kregen om te reageren op de inhoudelijke hoofdlijnen die in de conceptnota werden voorgesteld;

Overwegende dat de deputatie in de zitting van 22 april 2020 kennis nam van het verslag van de adviezen en bezwaren die de provincie ontving tijdens de publieke raadpleging over de conceptnota;

Overwegende dat de deputatie in de zitting van 2 juli 2020 kennis nam van de kennisgeving plan-MER; dat op 15 juli 2020 het Team Omgevingseffecten van het Departement Omgeving de kennisgeving volledig verklaard heeft;

Overwegende dat de kennisgeving plan-MER ter inzage lag van 1 september 2020 tot en met 30 oktober 2020 en burgers en de adviesinstanties de kans hadden om kennis te nemen van het programma en te reageren op de voorgestelde beoordelingscriteria en onderzoeksmethodes van het plan-MER; dat op basis van deze inzagelegging 14 inspraakreacties en 21 adviezen ontvangen werden; dat het Team Omgevingseffecten op 9 februari 2021 de richtlijnen uitvaardigde voor het opmaken van het plan-MER;

Overwegende dat de afdeling Ruimtelijke Planning het voorontwerp Beleidsplan Ruimte Limburg uitwerkte op basis van de conceptnota, de input verkregen uit de publieke raadpleging over de conceptnota, de input verkregen uit de toelichtingen aan deputatie, verder onderzoek en overleg, de input uit de adviesronde en inspraak over de kennisgeving plan-MER via de richtlijnen; dat de grondgebonden provinciale afdelingen en diensten hierbij betrokken werden;

Overwegende dat de deputatie in de zitting van 23 september 2021 het voorontwerp Beleidsplan Ruimte Limburg vaststelde; dat hierbij het Beleidsplan Ruimte Limburg de titel "Ruimtepact 2040, ambitie voor Limburg" kreeg, hierna vernoemd als "Ruimtepact 2040";

Overwegende dat de adviesronde over het voorontwerp Ruimtepact 2040 plaatsvond van 8 oktober 2021 tot en met 15 december 2021; dat hierbij de Vlaamse overheid, de colleges van burgemeesters en schepenen en de Provinciale Commissie Ruimtelijke Ordening (Procoro) om advies gevraagd werden; dat een adviestermijn van 70 dagen werd gehouden; dat tijdens deze adviesperiode een informatie- en besprekingsronde werd georganiseerd voor de gemeenten, de Vlaamse overheid en de Procoro en waarbij het brede publiek werd geïnformeerd;

Overwegende dat de provincie op basis van deze adviesronde in totaal 49 adviezen ontving van 40 gemeenten, 8 Vlaamse administraties en de Procoro; dat de afdeling Ruimtelijke Planning deze adviezen grondig heeft doorgenomen op inhoudelijke adviespunten; dat deze adviezen zowel algemene adviespunten als specifieke adviespunten over de strategische visie en de drie beleidskaders bevatten;

Overwegende dat de afdeling Ruimtelijke Planning het ontwerp Ruimtepact 2040 verder uitwerkte op basis van het voorontwerp, de adviezen verkregen uit de adviesronde, de input verkregen uit de tussentijdse toelichtingen aan deputatie en verder overleg met onder andere de verschillende provinciale afdelingen en diensten; dat de deputatie kennis nam over de stand van zaken van het proces en de inhoud waarbij de belangrijke aanpassingen die voortvloeiden uit de adviezen werden toegelicht aan de deputatie en de provincieraad;

Overwegende dat de input uit de adviesronde over het voorontwerp Ruimtepact 2040 meegenomen werd in de opmaak van het ontwerp plan-MER; dat op 17 mei 2022 een ontwerptekstbespreking van het plan-MER met Team Omgevingseffecten plaatsvond; dat op basis van hun bevindingen het ontwerp plan-MER verder aangevuld werd; dat op 18 augustus 2022 Team Omgevingseffecten ter kennis gaf dat het aangevulde ontwerp plan-MER conform was om ter inzage te leggen in openbaar onderzoek;

Overwegende dat de provincieraad het ontwerp Ruimtepact 2040 met inbegrip van ontwerp plan-MER voorlopig heeft vastgesteld in de zitting van 14 december 2022;

Overwegende dat het openbaar onderzoek voor beide documenten plaatsvond van 17 februari 2023 tot en met 17 mei 2023 en dat tijdens deze periode beide documenten ter inzage lagen conform artikelen 25 tot en met 28 van het uitvoeringsbesluit beleidsplanning, het decreet Algemene bepalingen Milieubeleid (DABM) en het plan-m.e.r.-besluit;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 2.4.11 van het DABM, het ontwerp van plan-MER ook voor advies werd bezorgd aan de instanties die geraadpleegd werden voor de kennisgeving plan-MER; dat deze adviesperiode liep van 2 februari tot en met 17 mei 2023;

Overwegende dat tijdens de eerste helft van het openbaar onderzoek 7 infomarkten op verschillende locaties plaatsvonden; dat voor de gemeenten een bilaterale gespreksronde georganiseerd werd; dat op basis van het openbaar onderzoek 46 adviezen en 46 bezwaren/inspraakreacties ontvangen werden en dat deze allemaal ontvankelijk waren;

Overwegende dat de deputatie op 7 september 2023 verslag uitbracht over het openbaar onderzoek bij de Procoro; dat dit gebeurde na verlenging van de termijn en in overeenstemming met artikel 28 §2 van het uitvoeringsbesluit beleidsplanning; dat alle inspraakreacties volledig werden doorgenomen en ieder advies/inspraakpunt genummerd en waar relevant gebundeld werd;

Overwegende dat de Procoro een standpunt uitbracht over het ontwerp en het gevolg dat het best gegeven kan worden aan de reacties uit het openbaar onderzoek overeenkomstig artikel 28 §3 van het uitvoeringsbesluit beleidsplanning; dat de Procoro alle advies/inspraakpunten besprak tijdens de zittingen van 11, 18 en 25 oktober 2023 en van 8 november 2023 en een gemotiveerd advies uitbracht op 8 november 2023;

Overwegende dat de adviezen en bezwaren, ontvangen tijdens het openbaar onderzoek en betrekking hebbend op de plan-MER, behandeld werden door de MER-deskundigen en mee verwerkt werden in het Procoro-advies; dat de verwerking ervan mee opgenomen werd in de plan-MER; dat op 22 januari 2024 de definitieve plan-MER werd goedgekeurd door Team Omgevingseffecten; dat de Plan-MER als bijlage bij onderhavig besluit wordt gevoegd;

Overwegende dat het goedgekeurde plan-MER moet deel uitmaken van de verdere besluitvormingsprocedure overeenkomstig artikel 4.2.11 § 6 en 7 van het DABM en artikel 12 van het plan-m.e.r.-besluit; dat daarbij een milieuverklaring hoort; dat de milieuverklaring als bijlage bij onderhavig besluit wordt gevoegd;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 29 §1 van het uitvoeringsbesluit beleidsplanning er bij de definitieve vaststelling ten opzichte van het voorlopig vastgestelde beleidsplan alleen wijzigingen kunnen worden aangebracht die gebaseerd zijn op of voortvloeien uit reacties op of adviezen of standpunten over het ontwerp;

Overwegende dat de provincieraad het Procoro-advies van 8 november 2023 wenst bij treden en het zich de motivering van de Procoro eigen maakt, behoudens wat betreft volgende punten:

Overwegende dat met betrekking tot de strategische visie naar aanleiding van een inspraakreactie, ingediend tijdens het openbaar onderzoek, met de vraag om een verduidelijking omtrent het gebruik van de ruimtelijke regionale eigenheid in de advisering, de Procoro stelt dat de strategische doelstelling in zijn geheel gelezen moet worden waarin de toepassing duidelijk omschreven staat; dat de provincieraad beslist om een duidelijkere verwijzing naar de toepassing van de ruimtelijke regionale eigenheid op te nemen en de betreffende passage als volgt te herschrijven omdat dit de leesbaarheid en duidelijkheid over het gebruik ten goede komt: "De provincie neemt de bestaande kenmerken en kernkwaliteiten van de ruimtelijke regionale eigenheid ook mee in de advisering bij planningsprocessen van de andere overheden, zowel bij de opmaak van de beleidsplannen waarin de strategische ruimtelijke beleidslijnen worden uitgezet, als bij de opmaak van ruimtelijke uitvoeringsplannen en masterplannen.";

Overwegende dat met betrekking tot het beleidskader "Openruimteschakels" naar aanleiding van een inspraakreactie, ingediend tijdens het openbaar onderzoek, met de vraag om de zin "Het blijft mogelijk om in de toekomst een provinciaal planinitiatief te nemen voor bijkomende provinciale groenblauwe aders, indien deze nieuwe gebieden voldoen aan de selectiemethodiek." te schrappen, de Procoro stelt dat de mogelijkheid om bijkomende groenblauwe aders te selecteren werd ingeschreven in functie van de toekomstbestendigheid van het beleidsplan; dat de Procoro daarbij opmerkt dat eventuele toekomstige bijkomende selecties niet zomaar vrijblijvend kunnen zijn, maar zullen moeten voldoen aan de in het beleidsplan vastgelegde selectiemethodiek en dat deze eventuele bijkomende selecties moeten gebeuren via een provinciaal planinitiatief om doorwerking te kunnen krijgen in de advisering van/door de provincie; dat de provincieraad beslist om de betreffende zin te schrappen; dat de voorgestelde selectie van de provinciale groenblauwe aders duidelijkheid geeft over de richting die de provincie wil uitzetten naar 2040; dat omwille van dezelfde reden die de Procoro aangeeft, met name dat bijkomende selecties eveneens via een planningsinitiatief moeten gebeuren, deze zin zijn relevantie verliest;

Overwegende dat met betrekking tot het beleidskader "Openruimteschakels" naar aanleiding van een inspraakreactie, ingediend tijdens het openbaar onderzoek, met de vraag om niet enkel de vallei van de Lerebeekvallei als verbinding op te nemen, maar om ook de versnipperde bosjes mee op te nemen, de Procoro motiveert dat de gesuggereerde groenblauwe ader reeds geselecteerd was als gemeentelijke suggestie nr. k "Verbinding tussen oude boskernen in Haspengouw" en adviseert om deze op te nemen als een provinciale groene ader aangezien de verbinding zich over meerdere gemeenten zal uitstrekken; dat de provincieraad beslist om de betreffende groene ader van gemeentelijk niveau te behouden omwille van het lokale karakter.

Overwegende dat met betrekking tot het beleidskader "Economische Ruimte" naar aanleiding van een inspraakreactie, ingediend tijdens het openbaar onderzoek, waarbij de bezwaarindiener niet akkoord gaat dat hij landbouwgronden zou moeten afstaan voor nieuwe bedrijventerreinen of recreatiegebieden die gerealiseerd kunnen worden omdat andere bedrijventerreinen of recreatiegebieden een nieuwe openruimtebestemming krijgen, hetzij natuur of bos, de Procoro uitgebreid motiveert waarom een ruimteshift noodzakelijk is en dat de herbestemming naar de open ruimte niet enkel i.f.v. natuur of bos is, maar ook voor landbouw; dat de provincieraad beslist om te verduidelijken dat een herbestemming naar open ruimte steeds gebiedsgericht bekeken wordt, waarbij onder andere rekening gehouden wordt met de mogelijkheden voor de getroffen openruimtebestemming; dat dit in de visie van het beleidskader als volgt wordt opgenomen: "Deze doelstelling om het bestaande juridisch planologisch aanbod aan bedrijventerreinen niet te laten toenemen, geldt globaal voor heel Limburg. Deze doelstelling is bindend voor de provincie en heeft een richtinggevend karakter voor de andere overheden. Om ze waar te maken is een lijst van mogelijk

te herbestemmen bedrijventerreinen opgenomen ter uitvoering van de planologische ruiloperatie. Om de ruimteshift te organiseren wordt uitgegaan van het principe van gelijktijdige compensatie. De herbestemmingen worden ingezet om op gewenste locaties in Limburg een strategisch aanbod te bestemmen om de economische groei te faciliteren. Als bovenlokale gebiedsregisseur beheert de provincie deze ruimteshift tot 2040 vanuit een samenwerking met de betrokken overheden en partijen. Wanneer open ruimte ingenomen wordt, wordt voor de getroffen bestemming in eerste instantie gebiedsgericht onderzocht of een compensatie met dezelfde bestemmingscategorie mogelijk is. Enkel in uitzonderlijke gevallen wordt niet met een ruil gewerkt, hetgeen uitdrukkelijk gemotiveerd zal worden in het desbetreffende ruimtelijk uitvoeringsplan.”

Overwegende dat het ontwerp Ruimtepact 2040 werd aangepast tot het Ruimtepact 2040 op basis van het Procoro-advies en bovenstaande overwegingen om te komen tot een definitief Ruimtepact 2040; dat zowel het Ruimtepact 2040, bestaande uit een strategische visie en de beleidskaders “Wonen in stads- en dorpskernen”, “Openruimteschakels” en “Economische Ruimte”, als het Procoro-advies als bijlage bij onderhavig besluit worden gevoegd;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 2.1.8, § 2, eerste lid, 4° VCRO, de provincieraad het provinciaal beleidsplan ruimte definitief vaststelt binnen de ordetermin van 210 dagen na de einddatum van het openbaar onderzoek; dat omwille van de hoeveelheid en inhoud van de ontvangen adviezen en bezwaren en het grondige onderzoek dat hiermee gepaard ging, zowel naar behandeling van de adviezen als naar de verwerking ervan; de Procoro en de afdeling Ruimtelijke Planning meer tijd genomen hebben dan de voorgestelde wettelijke ordetermin voor de verwerking tot het voorliggende definitieve Ruimtepact 2040;

Overwegende dat de provincieraad het “Ruimtepact 2040” definitief kan vaststellen;

Gelet op artikel 42 van het provinciedecreet;

BESLUIT

Artikel 1

Het Beleidsplan Ruimte Limburg “Ruimtepact 2040” wordt definitief vastgesteld.

Artikel 2

Een afschrift van dit besluit wordt ter kennisgeving verstuurd aan:

1. Mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, Vlaamse Regering, Koning Albert II-laan 7, Seven 6^e verdieping, 1210 Sint-Joosten-Node;
2. Departement Omgeving Limburg, Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten, Koningin Astridlaan 50, 3500 Hasselt.

Hasselt d.d. 2024-02-21

De provinciegriffier,

De voorzitter,

Wim Schoepen

Jessie De Weyer